

ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ - "ΣΜΕ"

Βριλησσού 82, 114 76 Αθήνα

ΤΗΛ.: 21 08829209

FAX: 21 08829385

E-mail : sme@tee.gr

Web: www.sme.com.gr

Αθήνα 12-02-2021

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ Δ.Σ. ΤΟΥ ΣΜΕ επί του ΠΔ 71/2019

1. ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΠΔ 71/2019 και Ν. 4472/17

- Θεσμικό Πλαίσιο που εξετάζεται είναι:
Ν.4412/16 και Ν.4472/2017 και προς εφαρμογή το ΠΔ 71/2019.
- Προβλέπεται η δημιουργία Μητρώου Φυσικών Προσώπων που τηρείται στο ΤΕΕ. Με την εγγραφή στο Μητρώο **δεν αποκτάται δικαίωμα υπογραφής σύμβασης με το Δημόσιο**. Η εγγραφή στο Μητρώο γίνεται στις βαθμίδες 0, (χωρίς εμπειρία) και Α, Β, Γ με εμπειρία και ελάχιστο χρόνο απόκτησης εμπειρίας ανά τάξη.
- Στο Μητρώο Φυσικών Προσώπων συμμετέχουν υποχρεωτικά οι Δημόσιοι υπάλληλοι των Τεχνικών Υπηρεσιών που εκπονούν μελέτες, επιβλέπουν μελέτες ή διαχειρίζονται μελέτες (δηλαδή κάνουν τα Τεύχη Δημοπράτησης).
- Η εξέλιξη της εμπειρίας των Φυσικών προσώπων γίνεται:
 - Για τους ελεύθερους επαγγελματίες με την εμπειρία που προσμετράται σύμφωνα με την συμβατική αμοιβή (μετά την έκπτωση).
 - Για τους Δημόσιους υπαλλήλους με εμπειρία που προσμετράται σύμφωνα με την προεκτιμώμενη αμοιβή (προ εκπτώσεως).Δηλαδή για το ίδιο φυσικό αντικείμενο, ο μελετητής που εκπονεί την μελέτη θα λαμβάνει το ¼ της εμπειρίας του υπαλλήλου που δημοπράτησε την ωρίμανση της μελέτης.
- Προβλέπεται η εγγραφή στο Μητρώο σε όσες κατηγορίες επιθυμεί ο καθένας (ενδεικτικά οι πολιτικοί μηχανικοί εγγράφονται σε 11 κατηγορίες και οι τοπογράφοι σε 9 κατηγορίες κλπ).
- Η εξέλιξη της εμπειρίας κάθε μελετητή σύμφωνα με τις παραπάνω διατάξεις βρίσκεται απόλυτα στον έλεγχο του διαχειριστή του οικονομικού φορέα ο οποίος προωθεί την επιθυμητή στελέχωση της εταιρείας.
- Προβλέπεται η δημιουργία Μητρώου Μελετητικών Επιχειρήσεων, οι οποίες μπορούν να παίρνουν μέρος σε δημόσιους διαγωνισμού (καταργείται η δυνατότητα σύναψης σύμβασης για τα φυσικά πρόσωπα).

- Στο Μητρώο Μελετητικών Επιχειρήσεων προβλέπεται η δημιουργία δύο τμημάτων:
 - ΤΜΗΜΑ I: Επαγγελματικό Μητρώο
Περιέχει την νόμιμη σύσταση και την καταλληλότητα για επαγγελματική δραστηριότητα.
 - ΤΜΗΜΑ II: Περιέχει στοιχεία για τις απαιτήσεις ποιοτικής επιλογής (άρθρα 73 έως 83 του Ν.4412/16)..
- Οι Μελετητές Επιχειρήσεις κατατάσσονται σε πέντε τάξεις (1^η, 2^η, 3^η, 4^η, 5^η) ανάλογα με τις προϋποθέσεις οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής και επαγγελματικής καταλληλότητας.
- Οι κατωτέρω απαιτήσεις τίθεται για κάθε κατηγορία που διαθέτει το πτυχίο της επιχείρησης. Τονίζεται ότι τα χρηματοοικονομικά όρια που αναφέρονται κατωτέρω είναι **αθροιστικά** για την κάθε κατηγορία που ζητείται στο πτυχίο

• 1 ^η ΤΑΞΗ:	Ελάχιστη στελέχωση 1 μονάδας (1 μελετητής Α')
• 2 ^η ΤΑΞΗ:	Ελάχιστη στελέχωση 2 μονάδων (1 μελετητής Β') Εφαρμογή συστήματος διασφάλισης ποιότητας στις κατηγορίες που εγγράφεται
• 3 ^η ΤΑΞΗ:	Ελάχιστη στελέχωση 3 μονάδων (1 μελετητής Γ')
	ISO 9001 η ισοδύναμο πιστοποιητικό
	Ασφαλιστήριο συμβόλαιο 350.000€/αξίωση και 500.000€ συνολικά
	Αποδεδειγμένη εμπειρία κάθε κατηγορίας με ελάχιστη ΣΥΜΒΑΤΙΚΗ ΑΜΟΙΒΗ της τελευταίας 12ετίας 400.000€ / 250.000€ / 150.000€ (ανάλογα με το είδος της μελέτης)
	Απαιτήσεις εγκαταστάσεων, τεχνικού εξοπλισμού και μέσων εκπόνησης (1 σταθμός εργασίας με νόμιμες άδειες λειτουργίας προγραμμάτων / στέλεχος και νόμιμη κατοχή αναγνωρισμένων προγραμμάτων που δηλώνει η επιχείρηση / κατηγορία).
	Να έχει στις τρεις τελευταίες χρήσεις μέσο κύκλο εργασιών από εκπόνηση μελετών μεγαλύτερο από 50.000€ / κατηγορία.
	Να μην έχει τρεις (3) συνεχόμενες ζημιογόνες χρήσεις.
• 4 ^η ΤΑΞΗ:	Ελάχιστη στελέχωση 7 μονάδων με (min 1 μελετητή Γ' + 1 μελετητή Β')
	ISO 9001 η ισοδύναμο πιστοποιητικό
	Ασφαλιστήριο συμβόλαιο 500.000€/αξίωση και 750.000€ συνολικά
	Αποδεδειγμένη εμπειρία κάθε κατηγορίας με ελάχιστη ΣΥΜΒΑΤΙΚΗ ΑΜΟΙΒΗ της τελευταίας 12ετίας 800.000€ / 500.000€ / 300.000€ (ανάλογα με το είδος της μελέτης)
	Απαιτήσεις εγκαταστάσεων, τεχνικού εξοπλισμού και μέσων εκπόνησης (1 σταθμός εργασίας με νόμιμες άδειες λειτουργίας προγραμμάτων / στέλεχος και νόμιμη κατοχή αναγνωρισμένων προγραμμάτων που δηλώνει η επιχείρηση / κατηγορία).
	Να έχει στις τρεις τελευταίες χρήσεις μέσο κύκλο εργασιών από εκπόνηση μελετών μεγαλύτερο από 200.000€ / κατηγορία.
	Να μην έχει τρεις (3) συνεχόμενες ζημιογόνες χρήσεις.
	Να έχει ίδια κεφάλαια 100.000 ευρώ ή να έχει καταθέσεις σε τράπεζα 50.000/ κατηγορία.

• 5 ^η ΤΑΞΗ:	Ελάχιστη στελέχωση 12 μονάδων με (min 2 μελετητές Γ' + 1 μελετητή Β')
	ISO 9001 η ισοδύναμο πιστοποιητικό
	Ασφαλιστήριο συμβόλαιο 750.000€/αξίωση και 1.000.000 συνολικά
	Αποδεδειγμένη εμπειρία κάθε κατηγορίας με ελάχιστη ΣΥΜΒΑΤΙΚΗ ΑΜΟΙΒΗ της τελευταίας 12ετίας 1.600.000€ /1.000.000€ / 600.000€ (ανάλογα με το είδος της μελέτης)
	Απαιτήσεις εγκαταστάσεων, τεχνικού εξοπλισμού και μέσων εκπόνησης (1 σταθμός εργασίας με νόμιμες άδειες λειτουργίας προγραμμάτων / στέλεχος και νόμιμη κατοχή αναγνωρισμένων προγραμμάτων που δηλώνει η επιχείρηση / κατηγορία).
	Να έχει στις τρεις τελευταίες χρήσεις μέσο κύκλο εργασιών από εκπόνηση μελετών μεγαλύτερο από 400.000€ / κατηγορία.
	Να μην έχει τρεις (3) συνεχόμενες ζημιογόνες χρήσεις.
	Να έχει ίδια κεφάλαια 300.000 ευρώ ή να έχει καταθέσεις σε τράπεζα 150.000/ κατηγορία.

- Οι απαιτήσεις ελέγχονται καθ' όλη την διάρκεια ισχύος του πτυχίου και εφόσον δεν πληρούνται η Επιχείρηση ΔΙΑΓΡΑΦΕΤΑΙ ή ΥΠΟΒΙΒΑΖΕΤΑΙ. Είναι προφανές ότι εφ' όσον συμβεί κατά τέτοιο, η ΣΥΜΒΑΣΗ εκπόνησης μελέτης διακόπτεται (κατάπτωση εγγυητικών κλπ).

- Τα όρια ανάληψης συμβάσεων είναι:

1 ^η τάξη	50.000€
2 ^η τάξη	150.000€
3 ^η τάξη	400.000€
4 ^η τάξη	800.000€
5 ^η τάξη	χωρίς όριο

Δεν αναφέρεται στο ΠΔ 71/2019 διάκριση με διαφορετικά όρια ανάλογα με την κατηγορία της μελέτης.

2. ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ

- Οι ρυθμίσεις του Μητρώου (Ν. 4472/17και ΠΔ 71/2019) καταργούν την προσωπική συγκρότηση παροχής των μελετητικών υπηρεσιών.
- Οι ρυθμίσεις του Μητρώου είναι αντιφατικές διότι:
 - Εισάγουν μία σειρά απαιτήσεις για την τεκμηρίωση της τεχνικής επάρκειας, με την επίκληση ως στόχου την βελτίωση της ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ αλλά παράλληλα
 - ΔΙΝΟΥΝ ΠΡΟΣΒΑΣΗ σε όσες κατηγορίες επιθυμεί ο κάθε μελετητής, όταν είναι γνωστό ότι η ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ ΒΕΛΤΙΩΝΕΙ την ποιότητα.
- Η διατήρηση της εμπειρίας είναι δυσχερής έως αδύνατη σε βάθος 12ετίας με τα όρια που τίθενται ανά κατηγορία, και λαμβάνοντας υπόψη την συμβατική

αξία της μελέτης. Χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι για την διατήρηση της Γ' τάξης πρέπει να εκπονεί μελέτες της τάξεως των 2 εκατομμυρίων.

- Η καταγραφή της εμπειρίας γίνεται με τελείως ανομοιόμορφο τρόπο, με βάση τη Συμβατική αμοιβή (μειωμένη λόγω έκπτωσης), με αποτέλεσμα για το ίδιο μέγεθος έργου να πιστοποιείται διαφορετική εμπειρία. Επί πλέον λόγω των κριτηρίων οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικής και επαγγελματικής ικανότητας τελικά αξιολογείται στους διαγωνισμούς δύο φορές το ίδιο μέγεθος.
- Η πρόβλεψη απώλειας εμπειρίας σε βάθος 12ετίας και η σύνδεση της με την διατήρηση του πτυχίου, οδηγεί με μαθηματική ακρίβεια στην αύξηση των εκπτώσεων και προφανώς στην πτώση της ποιότητας που επιφέρει αυτή.
- Η απαίτηση για ISO 9001 η ισοδύναμο πιστοποιητικό, δεν συνοδεύεται από τα πεδία εφαρμογής, πχ για τις κατηγορίες μελετών. Επίσης δεν διασφαλίζεται ότι οι Αναθέτουσες Αρχές δεν θα απαιτούν ISO 9001 η ισοδύναμο πιστοποιητικό σε άλλα πεδία εφαρμογής με αποτέλεσμα τον αποκλεισμό υποψηφίων αναδόχων κατόχων του υποχρεωτικού ISO 9001.
- Η νόμιμη κατοχή αναγνωρισμένων προγραμμάτων δεν συνοδεύεται από σχετικές λίστες ανά κατηγορία μελέτης και δεν διευκρινίζεται πως θα γίνεται η πιστοποίησή τους ώστε να γίνονται αποδεκτά.
- Η αναγκαιότητα διατήρησης ενεργού πτυχίου, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες ρυθμίσεις, «οδηγεί» σε μεγάλες εκπτώσεις για την διατήρηση του πτυχίου κάθε οικονομικού φορέα, καταρρίπτοντας το επιχείρημα περί “αθέμητου ανταγωνισμού” όπως προκύπτει από την προσφορά υψηλών εκπτώσεων.
- Οι προβλεπόμενες ρυθμίσεις οδηγούν σε ολιγοπωλιακές καταστάσεις, γεγονός που είναι εις βάρος του δημόσιου συμφέροντος.
- Οι προβλεπόμενες ρυθμίσεις γίνονται χωρίς καμία ανάλυση του υφιστάμενου μελετητικού δυναμικού και χωρίς καμία προσαρμογή στην κλίμακα της χώρας. Ο κατωτέρω πίνακας παρουσιάζει την πραγματική εικόνα των συμβάσεων στην χώρα την τριετία 2017-2019 (αντίστοιχα είναι και για το 2020), σύμφωνα με την οποία το 95% των συμβάσεων μελετών είναι κάτω των 40.000.

A/A	ΜΕΓΕΘΗ	ΜΕΛΕΤΕΣ	ΕΡΓΑ	ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ	ΤΕΧΝΙΚΕΣ η ΛΟΙΠΕΣ συναφείς υπηρεσίες	ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ
1	Συνολική Αξία (€x1000)	525.202	4.672.772	6.195.077	149.799	5.539.848
2	Πλήθος (αριθμός)	9.798	30.291	330.554	9.902	228.248
3	Ποσό ανά σύμβαση (€)	53.062	154.262	18.741	15.128	24.271

Επισημαίνεται ακόμη ότι και το ίδιο το Υπουργείο, “αδυνατώντας να εφαρμόσει” τον Ν.4412/16 χρησιμοποιεί πλέον το άρθρο 128 για την ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ.

- Η πρόβλεψη συμμετοχής δημοσίων υπαλλήλων στο ίδιο Μητρώο Μελετητών όπου **αξιολογούνται με διαφορετικούς όρους και με διαφορετικά κριτήρια** για την αναβάθμιση του δυναμικού τους, αποτελεί άδικη και άνιση μεταχείριση, ενώ είναι προφανές ότι θα δημιουργήσει συνθήκες “εμπορίας” εμπειρίας.
- Οι απαιτήσεις διατήρησης μόνιμου ασφαλιστηρίου συμβολαίου είναι εξαιρετικά κοστοβόρες, ενώ απενεργοποιούν την νόμιμη δυνατότητα του φορέα να συνάπτει ασφαλιστήριο συμβόλαιο ανά έργο / μελέτη.
- Οι προβλεπόμενες ρυθμίσεις γίνονται για την διευκόλυνση ελάχιστων οικονομικών φορέων που επιθυμούν να έχουν την δυνατότητα χρησιμοποίησης της εγγραφής και κατάταξης στο Μητρώο, ως “διαβατήριο” για να συμμετέχουν σε διεθνείς διαγωνισμούς. Για τους οικονομικούς φορείς που ενεργοποιούνται στην Ελλάδα, δεν παρέχουν ΟΥΔΕΜΙΑ ΔΙΕΥΚΟΛΥΝΣΗ, διότι η εφαρμογή τους απλά ΑΥΞΑΝΕΙ ΤΟ ΚΟΣΤΟΣ διατήρησης των πτυχίων χωρίς να ΑΥΞΑΝΕΙ ΤΗΝ ΠΟΙΟΤΗΤΑ (ίσως σε κάποιες περιπτώσεις ΜΕΙΩΝΕΙ ΤΗΝ ΠΟΙΟΤΗΤΑ). Πρακτικά γίνεται προσπάθεια **να δημιουργηθεί ένα μητρώο εξωστρέφειας** (όπως το χαρακτηρίζουν ορισμένοι εκπρόσωποι μελετητικών επιχειρήσεων) στον βωμό και στις ανάγκες του οποίου θα υποφέρει το συντριπτικό ποσοστό των μελετητών.
- Οι αστοχίες του ΠΔ 71/2019 και οι προβλεπόμενες ρυθμίσεις στρέφονται κυρίως εναντίον των μικρών και μεσαίων μελετητών και οικονομικών φορέων και πολύ περισσότερο όσων έχουν περιφερειακή συγκρότηση.

3. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η “μεταρρύθμιση” που επιχειρείται να γίνει στο μελετητικό δυναμικό της χώρας αποτελεί μία σημαντική στρέβλωση, η οποία γίνεται ερήμην των μελετητών.

Η “μεταρρύθμιση” που επιχειρείται εδράζεται στην άποψη ότι η ΠΟΙΟΤΗΤΑ ΒΕΛΤΙΩΝΕΤΑΙ κατ’ αναλογία των οικονομικών μεγεθών και της αύξησης “τυπικών” και “μετρήσιμων προσόντων”, ΠΑΡΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ΟΤΙ Η ΜΕΛΕΤΗ είναι αποτέλεσμα ΝΟΗΤΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ, ΩΡΙΜΟΤΗΤΑΣ, ΕΜΠΕΙΡΙΑΣ και ΓΝΩΣΗΣ των μελετητών.

Επιμέρους Προτάσεις

- Διαχωρισμός Μητρώου για τους Δημόσιους Υπαλλήλους
- Διατήρηση Μητρώου με καταγραφή και κατάταξη δυναμικού, χωρίς λοιπές απαιτήσεις (που αφορούν κυρίως χρηματοοικονομική ικανότητα).
- Απόρριψη υποχρεωτικής ασφαλιστικής κάλυψης φορέα (διατήρηση της δυνατότητας ασφάλισης ανά μελέτη).
- Για τις συμβάσεις κάτω των ορίων, είναι δυνατόν στα πλαίσια του εθνικού δικαίου να ζητείται η υποχρεωτική εγγραφή στο μητρώο (υπό την έννοια αυτή θα υπάρξει ισχυροποίησή του).
- Διατήρηση της αποκτηθείσας εμπειρίας του μελετητή ως στοιχείου μέτρησης της επάρκειας
- Απόρριψη της μεθόδευσης διαγραφής της εμπειρίας (ανά δωδεκαετία), διότι επιχειρείται να αποτιμηθούν με τον τρόπο αυτό διαφορετικά πράγματα. Όπως εισάγεται στο ΠΔ71, επιχειρείται να μετρηθεί η ενεργός λειτουργία του οικονομικού φορέα και κατά συνέπεια δεν είναι λογικό να συνδέεται με την εμπειρία που προκύπτει ως πιστοποίηση επαρκούς ωριμότητας.
- Δημιουργία Νέου Μητρώου Εξωστρέφειας, στο οποίο εγγράφονται όσοι επιθυμούν να αποκτήσουν το επιθυμητό μελετητικό διαβατήριο. Το Μητρώο Εξωστρέφειας μπορεί να δημιουργηθεί σύμφωνα με τις απαιτήσεις των συμμετεχόντων ώστε να περιλαμβάνει διατάξεις για όποια αγορά επιθυμούν να ενεργοποιηθούν. (Είναι προφανές ότι το μητρώο αυτού του τύπου δεν θα αποτελεί όρο στις διακηρύξεις μελετών της ελληνικής επικράτειας, αναγνωρίζοντας ότι η κλίμακα της χώρας και των συμβάσεων που ζητεί το ελληνικό δημόσιο είναι πολύ χαμηλότερη του μέσου ευρωπαϊκού όρου).